

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

ЛЕСНОЕ ПРАВО И ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА

**Методические указания и контрольные задания
для студентов специальности 1-26 02 02 «Менеджмент»
дневной и заочной форм обучения**

Минск 2006

УДК 630*931(075.8)

ББК 67.99(2)5

Д 21

Рассмотрены и рекомендованы к изданию редакционно-издательским советом университета.

Составитель доцент, кандидат сельскохозяйственных наук

Е. А. Дашкевич

Рецензент доцент кафедры логистики и ценовой политики

БГЭУ, кандидат экономических наук *В. А. Бороденя*

По тематическому плану изданий учебно-методической литературы университета на 2006 год. Поз. 121.

Для студентов дневной и заочной форм обучения специальности 1-26 02 02 «Менеджмент».

© УО «Белорусский государственный
технологический университет», 2006

ВВЕДЕНИЕ

Лесные ресурсы занимают особое место среди природных богатств Беларуси. Они служат источником древесины и других ценных продуктов, являются убежищем для зверей и птиц, выполняют водоохранные, защитные и иные природные функции, депонируют углерод, пополняют планетарные запасы кислорода. Благодаря способности лесов удовлетворять разнообразные нужды людей, они вовлечены в сферу производства и являются объектом лесного права и лесной политики.

Лесное хозяйство имеет длительную историю становления и развития. Еще в средние века на территории Великого княжества Литовского появились первые законодательные акты, регулирующие использование и восстановление лесов как источника многих полезных продуктов. Постепенно лесное хозяйство стало особой отраслью экономики, целью которой является рациональное использование и воспроизводство лесных ресурсов для постоянного обеспечения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и других продуктах леса, сохранения биоразнообразия лесов и усиления их средозащитных и иных полезных природных функций.

Экономические преобразования в лесном хозяйстве, вызванные формированием рыночных отношений, невозможны без знаний в области истории возникновения лесного права, его развития и становления на современном этапе, а также лесной политики, которая определяет направления развития лесного хозяйства.

Порядок управления государственным лесным фондом и лесным хозяйством, осуществления основного и побочных лесныхпользований, охраны и защиты лесов, ведения лесного кадастра, определения ответственности за нарушение Лесного кодекса, понятие о лесной сертификации – вот неполный перечень вопросов, в которых должен хорошо ориентироваться современный экономист-менеджер.

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Предмет и объект изучения лесного права и лесной политики

Право как система общеобразовательных норм, охраняемых государством. Право как субъективный фактор. Функции права: организационно-функциональные, конфликтно-охранительные, идеологические. Лесное право – отрасль правовой государственной системы. Понятие лесного права. Лесная политика. Лесные отношения. Объекты и субъекты лесных отношений. Взаимосвязь лесного законодательства и лесной политики. Лесное законодательство. Лесной кодекс.

Тема 2. История лесного права и лесной политики

Лесное право в древний период. Формирование законодательства об охране собственности на леса. Возникновение лесного права как основы лесной политики в средние века. «Статут Великого княжества Литовского». Лесное право Российской империи. Учреждение Лесного департамента Петром I. Советское лесное право и лесная политика. Закон «О лесах» 1918 г. Лесной кодекс БССР 1979 г. Формирование лесного права и лесной политики на современном этапе. Основные документы, регулирующие лесную политику на современном этапе: «Стратегический план развития лесного хозяйства до 2015 г.», «Концепция развития лесного хозяйства», «Концепция развития лесного комплекса». Лесной кодекс 2000 г.

Тема 3. Источники лесного права и лесной политики

Общая характеристика источников лесного права. Религиозные предписания, правовые обычаи, идеи и доктрины. Нормативные акты государственных органов управления. Конституция Республики Беларусь как источник лесного права. Законы и подзаконные акты как источники лесного права. Лесной кодекс Республики Беларусь. Решения местных органов власти, ведомственные акты и прочие источники лесного права.

Тема 4. Право государственной собственности на леса как основа лесного законодательства и лесной политики Республики Беларусь

Общая характеристика права государственной собственности на леса и земли лесного фонда. Субъект права государственной собст-

венности на леса. Единый государственный лесной фонд как объект права государственной собственности и его составные части. Общая характеристика государственного лесного фонда: лесистость территории Беларуси; распределение по группам и категориям защитности лесов; ведомственная принадлежность; динамика состава лесов; особо охраняемые территории и объекты. Содержание права государственной собственности на леса.

Тема 5. Управление государственным лесным фондом и лесным хозяйством

Общая характеристика управления единым государственным лесным фондом и лесным хозяйством. Управление лесами как собственностью со стороны органов власти. Структура управления лесным хозяйством как особым видом производства. Задачи управления лесным хозяйством. Определение целевого назначения земель и отнесение их к соответствующей группе и категории лесов. Критерии и порядок отнесения земель к соответствующей группе и категории защитности. Предоставление и изъятие земель лесного фонда. Порядок предоставления земель лесного фонда. Государственный учет лесного фонда. Государственное лесоустройство. Базовое лесоустройство. Непрерывное лесоустройство. ГИС «Лесные ресурсы». Государственный контроль за использованием лесного фонда. Порядок осуществления контроля за использованием, охраной и воспроизводством лесного фонда. Разрешение споров о нарушении законных прав и интересов собственников и лесопользователей.

Тема 6. Лесные пользования

Общая характеристика лесных пользований. Виды пользований: основное, побочное, специальное. Основное лесное пользование. Рубки главного пользования спелой древесины. Виды рубок. Побочные лесные пользования, их виды, объекты. Специальные виды пользования: пользование лесом в культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и иных рекреационных целях; в научно-исследовательских и учебно-опытных целях; пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства; ограничение лесопользования в лесах заповедников и национальных парков. Аренда лесов: порядок предоставления лесов в аренду, цели и задачи хозяйствования на арендованных территориях, арендная плата и порядок ее внесения. Субаренда лесов.

Тема 7. Порядок предоставления права на осуществление лесных пользований

Понятие и общая характеристика права лесопользования. Кто обладает правом лесопользования? Содержание права лесопользования. Субъекты и объекты права лесопользования. Права и обязанности лесопользователей. Определение размера и порядок заготовки древесины. Расчетная лесосека по главному пользованию. Отпуск древесины на корню. Порядок отпуска древесины. Необходимость обладания лицензией на лесозаготовки. Аукционная продажа леса. Порядок проведения аукционов по продаже леса. Порядок предоплаты за древесину для подтверждения серьезности намерений покупателя. Порядок заготовки живицы. Заготовка живицы в лесах второй группы: сроки, объемы. Порядок заготовки второстепенных лесных материалов. Второстепенные лесные материалы: сахаристые соки (березовый) – сроки заготовки, объемы; кора, луб, корни, пни, ивовые ветви и т. п. Порядок осуществления побочных лесных пользований. Порядок пользования лесом в научно-исследовательских целях.

Тема 8. Охрана и защита лесов

Понятие и особенности охраны права государственной собственности на леса и земли лесного фонда. Защита лесов от пожаров и лесонарушений. Наземная и авиационная охрана лесов. Особенности охраны лесов, находящихся на загрязненных радионуклидами территориях. Защита лесов от вредителей и болезней. Профилактические и истребительные методы защиты лесных насаждений. Служба государственной лесной охраны Республики Беларусь. Основные задачи работников государственной лесной охраны. Права и обязанности государственной лесной охраны. Право лесной охраны на ношение огнестрельного оружия.

Тема 9. Лесной кадастр и его правовые основы

Понятие о государственном лесном кадастре и мониторинге лесов. Объекты кадастров. Государственный лесной кадастр. Понятие мониторинга лесов. Задачи ведения лесного кадастра. Основные правовые акты, регламентирующие ведение лесного кадастра. Кадастровая оценка нелесных земель. Кадастровая оценка лесных земель, ее основные показатели. Бонитировка лесных земель. Порядок ведения государственного лесного кадастра, перечень документации, входящей в его состав.

Тема 10. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Недействительность сделок, нарушающих право государственной собственности на леса. Уголовная, административная и иная ответственность за нарушение лесного законодательства. Приостановление лесопользования при нарушении порядка пользования лесами. Изъятие незаконно добытой древесины и иной лесной продукции. Возмещение причиненного ущерба. Ответственность за невыполнение обязательств по восстановлению и улучшению состояния лесов.

Тема 11. Лесная сертификация

Основные термины и понятия. Сертификация как важный фактор обеспечения доверия при взаимных поставках продукции. Цели и принципы лесной сертификации. Задачи лесной сертификации. Формы и методы сертификации. Правовые основы сертификации. Международные организации по лесной сертификации. Становление и развития лесной сертификации в Республике Беларусь.

Тема 12. Международные договоры в области регулирования лесных отношений

Международные лесные конгрессы и их решения. Организация международного сотрудничества в области лесных отношений. Участие Беларуси в международных договорах по регулированию лесных отношений. Особенности регулирования лесных отношений России, Польши, США, Финляндии, Швеции, Канады и некоторых других стран.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕМ КУРСА

Тема 1. Предмет и объект изучения лесного права и лесной политики

Право является системой общеобразовательных социальных норм, охраняемых государством. Именно в тесной связи с государством заключается основное отличие права от правил поведения в доклассовом обществе, а также от других нормативных систем, например морали.

Право как субъективный фактор оказывает существенное воздействие на ход общественного развития. Иногда оно может способствовать ему, иногда противодействовать – если право будет играть консервативную роль. При этом государственная власть с помощью законодательства и других правовых мер может пытаться затормозить ход общественного развития, что влечет за собой расхождение действующих законов с уровнем правового развития, достигнутого обществом.

В развитом государственно-организованном обществе право выполняет три основные функции: *организационно-функциональную* – определение структуры и порядка функционирования государственных и иных действующих в обществе подсистем (распределение компетенции и порядок деятельности государственных органов, положение и порядок деятельности и взаимосвязи предприятий и т. п.); *конфликтно-охранительную* – установление правил решения и порядка рассмотрения конфликтов между участниками общественных отношений и охрана общества от правонарушений; *идеологическую* – воздействие в определенном направлении на сознание и поведение людей.

Лесная политика – это деятельность государственных органов управления, связанная с использованием и воспроизводством лесных ресурсов и полезных природных свойств лесов в интересах населения.

Основой устойчивого развития лесного хозяйства является принцип непрерывности, неистощимости и относительной равномерности пользования лесом.

Лесные отношения – это отношения между различными субъектами (государством, юридическими и физическими лицами) по факту использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Лесное законодательство – это совокупность юридических норм, которые регулируют лесные отношения по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.

Цель лесного законодательства – регулирование лесных отношений, направленных на обеспечение рационального использования лесов, их охраны и защиты, воспроизводства и повышения продуктивности для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине, другой лесной продукции и усиления водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, климаторегулирующих, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов. *Задачей лесного законодательства* является охрана прав предприятий, организаций, учреждений и граждан, укрепление законности в области лесных отношений.

Лесной кодекс – это законодательный документ Республики Беларусь, который регулирует лесные отношения.

Следовательно, *лесное право* – это отрасль правовой государственной системы, представляющей собой совокупность правовых норм, регулирующих лесные и связанные с ними иные общественные отношения.

Предметом лесного права являются общественные отношения, складывающиеся по вопросу использования, воспроизводства и охраны лесов, подпадающие под регулирующее воздействие соответствующих правовых норм.

Регулированию в рамках лесного права подлежат:

- 1) распоряжение единым государственным фондом;
- 2) установление основных положений в области пользования лесами, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;
- 3) установление размера лесосечного фонда, порядка его распределения и отпуска древесины на корню;
- 4) установление основных направлений и перспективных планов развития лесного хозяйства страны, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса;
- 5) планирование общереспубликанских мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;
- 6) установление порядка отнесения лесов к соответствующим группам и категориям защитности, перевода из одной группы в другую;

7) установление единых для республики систем лесоустройства, учета лесов и порядка ведения государственного лесного кадастра;

8) государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов и установление порядка его осуществления;

9) регулирование других вопросов общереспубликанского значения в области лесных отношений.

Объектом лесного права является единый государственный лесной фонд, который включает лесные земли (в том числе покрытые и не покрытые лесом) и нелесные, но предназначенные для нужд лесного хозяйства (например дороги, просеки, усадьбы).

Объекты лесных отношений используются и охраняются с учетом многофункционального значения лесов, а также признания их основным средством производства в лесном хозяйстве (ст. 8). *Субъекты лесных отношений* – это Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь, юридические и физические лица Республики Беларусь и иностранных государств, а также лица без гражданства (ст. 9).

Задание.

1. Дайте определение права и приведите примеры, как оно влияет на ход общественного развития.

2. Что такое лесное право? Что такое лесная политика?

3. Перечислите цели и задачи лесного законодательства.

4. Что является предметом лесного права?

5. Что регулирует лесное право?

Тема 2. История лесного права и лесной политики

В IX–X вв. начало формироваться законодательство об охране собственности на леса. Регулировались порядок охоты, бортничества, сенокошения и пастьбы скота, а несколько позднее – заготовка строительной древесины и дров на топливо.

В 1529 г. был составлен «Статут Великого княжества Литовского», который излагал государственно-правовые идеи того времени. Девятый раздел Статута был посвящен лесному и охотничьему хозяйству. В нем определялись нормы и порядок лесопользования и ведения охот.

В документе «Статут на волоки короля, его милости во всем Великом княжестве Литовском» в 1557 г. провозглашались исключи-

тельное право на владение землей и лесами, особые сословные привилегии шляхты, лишение крестьян прав на землю и принуждение их к труду. Данный документ обязывал вносить плату за пользование лесами с целью заготовки топлива, сенокошения, охоты, сбора грибов и ягод.

В 1567 г. был издан Лесной устав – «Устава и инструкция господарским лесничим», который регламентировал все вопросы, связанные с управлением лесами и лесопользованием. Ведение лесного хозяйства и охрана лесов поручались специальной лесной службе. Были определены размеры штрафов за браконьерство и самовольную рубку лесов.

Последняя редакция «Статута Великого княжества Литовского» 1588 г. воплотила в себе все передовые юридические нормы того времени, в том числе и в области лесного законодательства, а сам Статут с некоторыми дополнениями действовал на территории Беларуси до 1840 г. Законом охранялись не только дикие животные, но и лесные массивы. Лесные отношения регламентировались в двух разделах Статута. В девятом разделе рассматривались общие вопросы регулирования лесовладения и лесопользования, в десятом – определялись нормы и порядок пользования лесами, охотничьими и рыбными угодьями, бортными деревьями, озерами и лугами. Предусматривались штрафы за самовольную порубку деревьев, браконьерство.

В 1798 г. императором Павлом I был учрежден Особый департамент для лесной части, который позднее стал именоваться Лесным департаментом, просуществовавший до 1917 г. Лесной департамент способствовал формированию и развитию научных основ лесного хозяйства как отрасли материального производства.

В 1802 г. был утвержден «Устав о лесах», который провозгласил основу организации и ведения лесного хозяйства на принципах постоянства лесопользования. Согласно уставу, лесное хозяйство в государственных лесах должно было служить образцом для подражания для всех частных лесовладельцев.

С 1802 по 1811 г. Лесной департамент находился в ведении Министерства финансов. В этот период в России была введена денежная форма оплаты леса на корню. Древесина в виде спелого леса приобретала свойства товара, реализация которого стала основным источником лесных доходов для лесовладельцев. В 1826 г. была проведена реформа губернского лесного управления, в соответствии с которой все леса были разделены на лесничества.

В 1831 г. в Витебской и Могилевской губерниях, а в 1840 г. и в Минской, Гродненской и Виленской было отменено действие «Статута Великого княжества Литовского». Начиная с этого периода, на территории белорусских губерний стало действовать только российское законодательство.

В 1859 г. была введена лесоустроительная инструкция «Упрощенные правила для устройства казенных лесов», позволяющая описывать и вести учет лесов и вырабатывать решения по их правильной эксплуатации.

В 1888 г. был принят закон, ограничивающий бессистемную рубку и поощряющий мероприятия по лесовосстановлению. В 1912 г. предпринята попытка составления проекта нового Лесного устава, которая не была завершена в связи с началом первой мировой войны.

В 1917 г. первыми декретами советской власти частная собственность на леса и другие природные богатства страны упразднялась. Все леса, которые ранее принадлежали частным лицам и обществам, были национализированы и объявлены общенародным достоянием. В январе 1918 г. в составе Наркомзема организуется Центральное управление лесами (ЦУЛ). Одновременно при губернских земельных отделах создаются лесные отделы. Национализация лесов получила окончательное законодательное закрепление в декрете ВЦИК «О лесах» от 27 (14) мая 1918 г., в котором подтверждалась исключительная государственная собственность на леса, определялись порядок распоряжения и пользования лесами, формы и целевые задачи государственного лесного хозяйства.

В январе 1919 г. состоялся съезд лесничих Беларуси, которые обсудили мероприятия советской власти по ликвидации последствий военных действий на территории страны и временной иностранной оккупации.

Основой лесной политики в Беларуси явился Лесной кодекс БССР, принятый в 1924 г.

В 1925 г. был составлен первый пятилетний план развития лесного хозяйства Беларуси, в котором давался объективный анализ состояния лесного хозяйства в дореволюционное время, в годы войны и в послевоенный период, определялся размер лесопользования и предусматривались меры по развитию отрасли на основе собственных доходов.

С 1929 г. в Беларуси начали создаваться специализированные лесозаготовительные предприятия – леспромхозы. Им передавались в

долгосрочное пользование (на 60 лет) лесные массивы, имеющие в своем составе спелые древостои.

В целях быстрого восстановления и строительства жилья, а также колхозных производственных построек с 1944 по 1949 г. осуществлялся бесплатный отпуск леса на корню. Постепенно восстанавливалась материально-техническая база лесхозов.

Важную роль в формировании лесной политики и правовых основ в управлении лесами в это время сыграло Постановление СНК СССР от 23 апреля 1943 г., на основании которого все леса с учетом их географического положения и народнохозяйственного значения делились на три группы. В первую группу были отнесены леса, имеющие особо важное защитное и природоохранное значение (заповедники, зеленые зоны вокруг городов и курортов, полегающие полосы). В лесах второй группы кроме рубок ухода и санитарных разрешалось проводить главные рубки в пределах среднего ежегодного прироста. Что касается лесов третьей группы, то в них размер рубок главного пользования определялся народнохозяйственной потребностью и средним приростом не ограничивался.

В 1947 г. на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР было образовано союзно-республиканское Министерство лесного хозяйства Белорусской ССР (существовало по 1953 г.). После различных преобразований в 1966 г. было вновь организовано Министерство лесного хозяйства.

Лесной кодекс Белорусской ССР был принят в июле 1979 г.

Переход лесного хозяйства к рыночным отношениям потребовал выработки решений, соответствующих новой экономической политике государства на современном этапе. Основой лесной политики и важнейшей приоритетной задачей национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития явилось рациональное использование, сбережение и приумножение лесных богатств.

Исключительная государственная собственность на леса и другие природные ресурсы, закрепленная в Конституции Республики Беларусь, создала необходимые предпосылки для решения задач развития лесного хозяйства в свете достижений мировой науки и практики. Управление лесами как государственной собственностью способствует рациональному использованию и воспроизводству лесных богатств страны.

По заданию Правительства Беларуси была разработана «Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь»

до 2015 г.». Руководящей идеей научной организации лесного хозяйства был признан *принцип постоянства, неистощимости и относительно равномерности лесопользования*. В его основе лежит теория нормального леса, т. е. относительно равномерной возрастной структуры лесов, при которой обеспечивается ежегодное лесопользование в пределах среднего годичного прироста. Этот принцип организации лесного хозяйства полностью соответствует основам устойчивого развития экономики, выработанным Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (1992 г., Рио-де-Жанейро).

Задача лесного хозяйства в новых условиях состоит в обеспечении потребностей народного хозяйства и населения в древесине и других продуктах леса, в сохранении биоразнообразия и генофонда растительного и животного мира, в усилении полезных природных функций лесов на основе рационального и расширенного воспроизводства лесных ресурсов.

Единым республиканским органом управления признано Министерство лесного хозяйства. Государственный экологический контроль в области использования, воспроизводства и охраны лесов осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В 1997 г. разработан «Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси».

В 2000 г. введен в действие новый Лесной кодекс Республики Беларусь.

В 2001 г. Министерство лесного хозяйства преобразовано в Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь. Однако в январе 2004 г. статус Министерства лесного хозяйства был восстановлен в связи со значимостью отрасли в составе народного хозяйства страны.

Задание.

1. Проанализируйте динамику площади Республики Беларусь, лесных ресурсов и лесистости территории за 1919–1940 гг. (табл. П1). Каковы тенденции в изменении процента спелых лесов и лесистости территории? О чем они говорят?

2. Проанализируйте динамику площади лесного фонда и лесных ресурсов за 1955–2004 гг. (табл. П2). Как изменялась доля спелых лесов? Каковы тенденции в объемах пользования древесиной в послевоенное время?

3. Сформулируйте современные задачи лесного хозяйства.

Тема 3. Источники лесного права и лесной политики

Источник права – это способ выражения государственной воли при помощи совокупности правовых норм, содержащихся в законах, указах и других правовых актах, к которым приходится обращаться для решения тех или иных правовых вопросов, в том числе и в области лесного права.

Существуют следующие виды источников права: религиозные канонические и обычные предписания, правовые обычаи, идеи и доктрины, общие принципы права, нормативные акты государственных органов, договор нормативного содержания и судебный прецедент.

Примером *религиозных предписаний* как источника права являются требования христианства о бережном отношении человека к природе в целом, мусульманства – о бережном использовании природных ресурсов – земель, вод, лесов и других дарованных человеку естественных благ.

К *правовым обычаям* можно отнести ритуальные действия крестьян перед началом посевной, охотников и рыбаков перед выходом на охоту и рыбную ловлю, лесорубов перед вырубкой древесины.

Идеями и доктринами, которые являются источником лесного права, можно считать воззвания, содержащиеся в международных документах и национальных концепциях.

Нормативные акты государственных органов – это законы, а также подзаконные нормативно-правовые акты, которые являются выражением правовых норм, регулирующих природоохранные и лесные отношения.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями 1996 г., закон Республики Беларусь «О праве собственности на землю», которыми регулируются отношения собственности на землю, воды, леса, недра, воздушное пространство и другие природные ресурсы и объекты, являются также важнейшим источником лесного права.

Закон Республики Беларусь «О праве собственности на землю» (16.06.1993 г.) содержит также норму о том, что земли лесного фонда, заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников, памятников природы и архитектуры передаче в частную собственность не подлежат. К этим землям также относятся земельные участки на территориях, подвергшихся радиоак-

тивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции.

Источниками лесного права являются специальные законодательные акты Республики Беларусь. К их числу относятся: Кодекс о земле (11.12.1990 г.), Водный кодекс (15.07.1998 г.), Лесной кодекс (30.06.2000 г.), Закон «Об охране и использовании животного мира» (19.09.1996 г.), Закон «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (20.10.1994 г.) и др., которые содержат нормы, регулирующие лесные отношения. В их числе особую роль играет Лесной кодекс, рассматривающий всю совокупность правовых норм, связанных с использованием и охраной лесов.

К источникам лесного права относятся также акты, которые регулируют вопросы управления лесами, юридическую ответственность за нарушение установленных норм и правил и т. д. Поэтому к источникам лесного права можно отнести Закон «О Совете Министров Республики Беларусь» (30.12.1995 г.), Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (20.03.1995 г.), положения о министерствах (Минсельхозпрода, Минобороны, Министерства по чрезвычайным ситуациям и др.) и других органах государственного управления. Источником лесного права является также ежегодно принимаемый Закон «О бюджете Республики Беларусь», который содержит статьи, касающиеся финансирования лесного хозяйства и природоохранной деятельности, Закон «Об инвестиционной деятельности» (29.05.1991 г.), Закон «О налоге за пользование природными ресурсами» (23.12.1991 г.) и др.

Источником лесного права являются также *подзаконные нормативные акты* Республики Беларусь, принимаемые министерствами, ведомствами, местными органами власти и управления.

Кроме того, источником национального лесного законодательства, согласно ст. 8 Конституции Республики Беларусь, провозгласившей приоритет международно-правовых принципов, являются *требования международного лесного права*, например решения I Всемирного конгресса о лесах (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) в отношении устойчивого развития лесного хозяйства и сертификации лесов и лесной продукции, XII Мирового лесного конгресса о необходимости жить в гармонии с природой планеты (Канада, 2003 г.).

Нормотворческую деятельность местных органов власти регулирует Закон «О местном управлении и самоуправлении в Респуб-

лике Беларусь» (20.03.1995 г.). Система местного самоуправления включает местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, сельские и поселковые советы).

Задание.

1. В чем разница религиозных предписаний, правовых обычаев, идей и доктрин?
2. Перечислите важнейшие источники лесного права.
3. Законы и подзаконные нормативные акты как источники лесного права.
4. Приведите примеры требований международного лесного права.

**Тема 4. Право государственной собственности на леса
как основа лесного законодательства и лесной политики
Республики Беларусь**

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, *леса находятся в исключительной собственности государства*, что составляет основу регулирования лесных отношений.

Лес – это совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности, напочвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.

Не являются лесом и не входят в государственный лесной фонд единичные деревья и их группы, а также растительность вдоль автомобильных и железных дорог; единичные деревья и их группы на землях оздоровительных учреждений, населенных пунктов (за исключением городских лесов), на дачных участках и личных подсобных хозяйствах и т. п. (ст. 5).

Государственный лесной фонд включает все леса, а также земли лесного фонда, не покрытые лесом. В состав *земель лесного фонда* входят лесные и нелесные земли. К *лесным землям* (ст. 6) относят земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для лесовыращивания (вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами и др.), предоставленные для нужд лесного хозяйства (табл. ПЗ). К *нелесным землям* относят земли, не покрытые

лесом (земли, используемые для сельскохозяйственных целей, занятые просеками, дорогами, противопожарными разрывами, мелиоративной сетью), а также иные земли, расположенные в границах государственного лесного фонда (земли, занятые болотами, водоемами, и другие неудобные для выращивания леса земли), предоставленные для нужд лесного хозяйства. К нелесным землям гослесфонда относятся также расположенные среди лесов открытые болота, крутые склоны, каменные россыпи, пески, составляющие с лесами единые земельные массивы, выделение которых в иные категории земель физически невозможно или хозяйственно нецелесообразно.

Следовательно, *право государственной собственности на леса и земли лесного фонда* – основа лесного права, на которой базируются все законодательные акты государственной власти о лесах.

Лесное законодательство не распространяется на единичные деревья, их группы, в том числе полезащитные лесные полосы, расположенные на землях сельскохозяйственного пользования. Не признаются лесами и относятся к озеленительным насаждениям парки и лесопарки (хотя нередко они образуют лесную среду), так как в них ведется специальное парковое и лесопарковое хозяйство.

Правовой режим лесов не распространяется на те древесные сообщества, которые не включаются в состав единого гослесфонда в силу своего назначения, не совместимого с ведением лесного хозяйства. Обязательным условием признания земель частью государственного лесного фонда является их отграничение в установленном порядке (при лесоустройстве или землеустройстве) от земель иного назначения. По данным на 01.01.2001, общая площадь земель лесного фонда Беларуси – 9247,5 тыс. га, в том числе на долю лесных земель приходится 8275,7 тыс. га (89,5%), нелесных – 971,8 тыс. га (10,5%).

В соответствии с действующим Лесным кодексом, все леса в зависимости от экономического, экологического и социального значения, их местонахождения и выполняемых функций делятся на две группы. Леса первой группы, в свою очередь, подразделяются на категории защитности.

К *первой группе лесов* относятся (ст. 16):

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (заповедники, национальные парки, заказники республиканского значения, памятники природы республиканского значения);
- леса особо ценных участков государственного лесного фонда, имеющие генетическое, научное и историко-культурное значение;

– водоохранные леса (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов);

– защитные леса (противоэрозионные, защитные полосы лесов вдоль железных дорог и автомобильных дорог общего пользования);

– санитарно-гигиенические и оздоровительные леса (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий, в том числе леса лесопарковых частей зеленых зон, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса округов санитарной охраны курортов (курортные леса).

Ко *второй группе лесов* относятся эксплуатационные леса, не вошедшие в первую группу.

Государство, являясь собственником лесов и земель лесного фонда, осуществляет право владения, пользования и распоряжения лесами. Так, право распоряжения проявляется прежде всего в определении целевого назначения лесов, предоставлении их в пользование государственным организациям, предприятиям и гражданам, а также в изъятии участков леса у лесопользователей для государственной и общественной надобности.

Право владения землями гослесфонда у несобственника возникает вместе с правом пользования ими и, как правило, прекращается вместе с прекращением права пользования.

Задание.

1. Проанализируйте динамику и структуру земель лесного фонда предприятий Министерства лесного хозяйства с 1945 по 2001 г. (табл. П3) и ответьте на следующие вопросы:

– Какие положительные изменения произошли за этот период в структуре земель лесного фонда Министерства лесного хозяйства?

– Почему процент лесных земель невозможно довести до 100%?

– Для каких целей предназначены нелесные земли?

– Какие изменения произошли в составе не покрытых лесом земель?

2. Проанализируйте динамику и соотношение площадей рубки лесов и посадки лесных культур за 1922–1990 гг. (табл. П4). Какие вы можете отметить тенденции?

3. Проанализируйте распределение лесов Беларуси по народно-хозяйственному значению (табл. П8) с учетом соотношения лесов первой и второй групп.

Тема 5. Управление государственным лесным фондом и лесным хозяйством

Управление государственным лесным фондом представляет собой единство двух сторон: управление лесами как собственностью, обладающей особой эколого-экономической значимостью, и управление лесным хозяйством как особым видом производственно-хозяйственной деятельности.

Управление лесами как собственностью со стороны Правительства Республики Беларусь и местных органов власти осуществляется при помощи законов и других правовых актов, которые определяют порядок предоставления лесов во владение и пользование, регулируют лесные отношения, связанные с использованием, воспроизводством и охраной лесов.

Управление лесным хозяйством как особым видом производства выступает в качестве целенаправленного воздействия на производство через различные органы, наделенные определенными правами и средствами. Важнейшими задачами управления лесным хозяйством как отдельной сферой деятельности считаются:

- а) управление лесными ресурсами, обеспечение их рационального использования и неисчерпаемости;
- б) определение направлений хозяйства, темпов и пропорций его развития с учетом потребностей рынка и требований природоохранного законодательства;
- в) обеспечение необходимых темпов научно-технического прогресса и эффективного использования земельных и лесных ресурсов, средств труда, сырья, материалов и др.;
- г) создание условий для безопасного и высокопроизводительного труда работников;
- д) соблюдение требований лесного законодательства и других правовых актов, регулирующих лесные отношения.

Систему органов государственного управления гослесфондом возглавляет Министерство лесного хозяйства (рис. П1). Для рассмотрения важнейших научно-технических проблем и предложений по основным направлениям развития отрасли при министерстве создан научно-технический совет, персональный состав которого утверждается министром.

Лесное хозяйство в нелесных ведомствах ведется по общепринятым в лесном законодательстве нормам. Государственный кон-

троль за правильностью ведения лесного хозяйства и соблюдением требований лесного законодательства независимо от ведомственной принадлежности лесов ведет Министерство лесного хозяйства республики (рис. П1).

В лесах государственного значения ведение лесного хозяйства возлагается:

- на лесохозяйственные предприятия Минлесхоза (кроме городских лесов, закрепленных лесов и лесов заповедников и национальных парков);

- в городских лесах – на лесохозяйственные и другие предприятия, организации, учреждения исполкомов (городских, районных) Советов депутатов;

- в лесах, закрепленных за другими лесофондодержателями, – на лесохозяйственные и другие предприятия и организации министерств и ведомств, в ведении которых находятся эти леса.

Место лесного хозяйства в структуре государственного управления народным хозяйством республики показано на рис. П2.

Участки государственного лесного фонда предоставляются в пользование лесопользователям для извлечения полезных свойств леса, проведения научно-исследовательских работ, использования лесных ресурсов. Один и тот же участок гослесфонда может предоставляться в пользование нескольким лесопользователям, например для ведения лесного хозяйства, охотничьего хозяйства, добычи продукции побочного пользования. Все вышеперечисленное не относится к праву граждан свободно находиться на территории гослесфонда (ст. 42), для удовлетворения собственных нужд бесплатно собирать дикорастущие плоды, орехи, грибы, ягоды, лекарственное и техническое сырье, участвовать в туристических и спортивных мероприятиях.

Учет лесного фонда дает объективные данные о количественном и качественном состоянии, территориальном размещении площадей и запасов лесного фонда. По данным учета осуществляется укрупненный анализ и контроль лесохозяйственной деятельности, прогнозы динамики лесного фонда, прогноз и уточнение размеров лесопользования.

Государственный учет лесного фонда ведется Министерством лесного хозяйства и его территориальными органами.

В промежутках между периодическими учетами предприятия лесного хозяйства ведут внутриведомственный учет динамики площадей путем внесения текущих изменений в специальные книги уче-

та лесного фонда с последующим подведением итогов на 1 января каждого года.

Учет лесного фонда дает возможность определить *лесистость* территории Беларуси, выражаемую в процентах и рассчитываемую как отношение покрытых лесом земель к общей площади страны или площади суши.

В ст. 24 Лесного кодекса *лесоустройство* охарактеризовано как «система инвентаризации и учета государственного лесного фонда, проектирования мероприятий, направленных на обеспечение рационального, комплексного использования государственного лесного фонда, повышение эффективности ведения лесного хозяйства, сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций леса, эффективное воспроизводство, охрану и защиту леса и осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве».

Лесоустройство включает лесоустроительные действия: определение границ территорий лесохозяйственных предприятий, внутрихозяйственная организация территорий лесохозяйственных предприятий госорганов лесного хозяйства, а также территорий, занятых лесами, ведение лесного хозяйства в которых возложено на иные предприятия; выявление участков, на которых необходимо проведение рубок ухода, санрубок, рубок, связанных с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осушения и других лесохозяйственных мероприятий; уточнение площадей, предназначенных для восстановления лесов и лесоразведения, и определение способов воспроизводства лесов; определение категорий защитности лесов и обоснование перевода лесов в случае необходимости из одной группы в другую; уточнение размера предназначенных для лесовосстановления площадей; осуществление топографо-геодезических, лесобиологических и других обследований и изысканий.

В республике внедрена система непрерывного лесоустройства ГИС «Лесные ресурсы» с использованием современных компьютерных технологий. Основными ее задачами являются: учет данных о состоянии лесного фонда, контроль за выполнением запроектированных лесоустройством мероприятий, оценка качества проводимых лесохозяйственных работ, среднесрочное и текущее планирование проведения рубок главного и промежуточного пользования, составление информации о пространственном расположении лесов.

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов осуществляется для обес-

печения соблюдения всеми министерствами и ведомствами, юридическими и физическими лицами порядка пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, воспроизводства лесов, их учета и охраны.

В соответствии с «Концепцией устойчивого развития лесного хозяйства» такой контроль осуществляется следующими органами:

1. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его органами (государственный экологический контроль).

2. Министерством лесного хозяйства и его региональными лесными инспекциями (государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством и охраной лесов).

3. Государственными лесоустроительными органами (государственный надзор за состоянием лесов и соблюдением лесоустроительных проектов).

Нарушение правил лесопользования – неисполнение субъектом хозяйственной деятельности, находящимся с лесхозом в отношениях лесопользования, условий пользования охотоугодьями, правил отпуска леса на корню и т. п.

Лесонарушение – это противоправное действие, допущенное субъектом хозяйственной деятельности или физическим лицом, не состоящим с лесхозом в правовых отношениях пользования лесными ресурсами. К лесонарушениям относятся: рубка растущего леса без лесорубочного билета, присвоение срубленных с корня, а также ветровальных деревьев, самовольная рубка сухостоя, повреждение леса промышленными отходами, самовольная распашка лесных участков, повреждение лесных культур и т. д.

Задание.

1. Проанализируйте динамику породного состава лесов Минлесхоза (табл. П5) и отметьте тенденции. Объясните их с экологической и экономической точек зрения.

2. Проанализируйте изменения возрастной структуры лесов Министерства лесного хозяйства (табл. П6).

3. Проанализируйте динамику древесных ресурсов Беларуси (табл. П7). Как изменяется запас спелых лесов?

Тема 6. Лесные пользования

Лесопользование означает извлечение из собственно лесов и лесных угодий материальных и нематериальных благ.

Виды лесных пользований: заготовка древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов (пней, луба, коры); побочные лесные пользования – сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья; пользование лесом в научно-исследовательских, учебно-опытных, культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и иных рекреационных целях, а также в целях ведения охотничьего хозяйства.

Право лесопользования – это совокупность установленных государством юридических норм, определяющих порядок и правила пользования государственным лесным фондом. *Лесопользователи* – это юридические или физические лица, которые могут осуществлять любые разрешенные законом виды пользования за исключением лицензируемых (лесозаготовка, лесопиление, сбор продукции побочного пользования в промышленном объеме (не для личного потребления)).

Законодательством установлены виды, сроки и порядок лесных пользований, представляющие собой систему государственных мероприятий по осуществлению и регулированию всех лесных пользований в интересах обеспечения потребностей народного хозяйства.

Основное лесное пользование – это пользование древесиной. В соответствии с Лесным кодексом (ст. 52) лесосечный фонд образуется из запасов древесины спелых и перестойных древостоев, предназначенных к вырубке. Заготовка древесины осуществляется в порядке главного и промежуточного пользования. При этом *главное пользование* древесиной происходит за счет разных видов и способов рубок спелого и перестойного леса, регламентированных действующими «Наставлениями по рубкам главного пользования».

Расчетная лесосека – норма ежегодной заготовки древесины, устанавливаемая для рубок главного пользования. Она определяется в каждом лесхозе дифференцированно и устанавливается лесоустройством.

Промежуточное пользование древесиной происходит до главного в течение всей жизни леса в результате рубок ухода в молодняках и прореживаний, а также санитарных рубок ослабленных и заболевших насаждений. Порядок проведения рубок ухода регламентируется «Наставлениями по рубкам ухода в лесах Беларуси», в которых определены их методы, интенсивность и повторяемость, а также сроки их проведения, очередность назначения деревьев в рубку, нормативы выборки в зависимости от состава насаждения и т. п. Рубки ухода

планируются в первую очередь в наиболее ценных лесах I группы, затем в молодняках, средневозрастных и приспевающих древостоях.

Побочные пользования предусматривают использование коры, ветвей, хвои, листьев, почек, цветков, плодов, семян, орехов, пней, живицы, серки, сахаристых соков, корней, осмола, лесной подстилки, грибов, травы для сенокошения и пастбы скота, лекарственных, кормовых и технических растений, ягод, мха и др. Не являются побочными лесными пользованиями те, которые хотя и осуществляются в лесах, но относятся не к лесному, а к иным отраслям народного хозяйства, например разработка торфяников промышленного значения, добыча полезных ископаемых на территории гослесфонда. Эти виды деятельности в лесу, не связанные с лесным хозяйством, осуществляются в порядке, предусмотренном специальными законодательными актами, и требуют изъятия соответствующих площадей из гослесфонда.

Заготовка второстепенных лесных материалов для промышленной переработки и удовлетворения нужд населения должна осуществляться без причинения вреда лесу.

К *общедоступным пользованиям* относится сбор грибов, ягод и другой лесопродукции, который можно осуществлять во всех лесах, за исключением заповедников. Граждане, собравшие в порядке осуществления права побочных пользований в лесу различные ягоды, грибы и т. п., приобретают право личной собственности на эту лесопродукцию, которое является производным от права госсобственности на леса.

К *специальным видам лесопользования* относятся пользование лесом в культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и иных рекреационных целях, в целях ведения охотничьего хозяйства, в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

Существуют специфические особенности ведения лесного хозяйства в пограничной зоне и пограничной полосе, в защитных лесных насаждениях на полосах отвода железных и автомобильных дорог, коммуникационных линий и каналов, на участках лесного фонда, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Для обогащения лесов промысловой дичью организуются специализированные лесохозяйства на основании договоров аренды.

Право на пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства предоставляется государственным и иным предприятиям, в задачи ко-

торых, согласно их уставам, входит ведение охотничьего хозяйства. Лесные пользования и лесохозяйственные мероприятия должны осуществляться с учетом необходимости сохранения благоприятных условий для обитания диких животных.

Арендаторы участков государственного лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства обязаны проводить мероприятия по увеличению численности диких животных и нормированию их добычи, принимать меры по предупреждению вреда, наносимого дикими копытными животными сельскохозяйственным посевам, разрабатывать проекты организации и ведения охотничьего хозяйства, соблюдать правила и сроки охоты на диких животных.

Существует перечень диких животных, являющихся объектами охоты на территории Беларуси, а также диких животных, добыча которых допускается только по разовым разрешениям вышестоящих органов.

Аренда участков государственного лесного фонда не меняет формы собственности на леса. Передача лесов в аренду осуществляется на основании договора аренды, который, согласно гражданскому законодательству республики, подлежит обязательной регистрации. В договоре аренды указываются: виды и размеры (объемы) лесопользования, сроки аренды (1–15 лет), размер и порядок внесения арендной платы, обязанности сторон по охране, защите участков гослесфонда и воспроизводству лесов, порядок оплаты лесопользователю проведенных им лесовосстановительных, лесозащитных и лесохозяйственных работ и т. п. (ст. 45).

Задание.

1. Что означает термин «лесопользование»? Перечислите виды лесных пользований.
2. Основное лесное пользование: сущность, порядок производства, сроки.
3. Кто имеет право быть лесопользователем в Республике Беларусь?
4. Что относится к общедоступным лесным пользованиям? К каким видам пользований относится заготовка торфа?
5. Побочные лесные пользования.
6. Специальные виды пользования.
7. Особенности пользования лесом в заповедниках и национальных парках.

Тема 7. Порядок предоставления права на осуществление лесных пользований

Принципы организации лесных пользований в Беларуси:

- комплексного, рационального, наиболее полного использования лесных ресурсов при обеспечении усиления водоохранных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических и иных полезных свойств леса;
- непрерывного и неистощительного пользования лесом;
- ведения лесопользования методами, исключающими возможность причинения вреда лесу;
- природно-географической дифференциации методов организации лесопользования и строгого соблюдения правил его осуществления;
- соблюдения размера расчетной лесосеки;
- соблюдения прав лесопользователей;
- уголовной, административной и иной ответственности за совершение лесонарушений;
- обязательности для лесопользования правил и инструкций органов лесного хозяйства.

Согласно ст. 46 Лесного кодекса, лесопользователи имеют право и обязаны осуществлять только те лесные пользования, которые им разрешены. При осуществлении лесопользования лесопользователи имеют право:

- получать информацию об участках гослесфонда, передаваемых им в пользование;
- осуществлять пользование лесом в пределах тех объемов и сроков, которые указаны в документах на лесопользование;
- в установленном порядке по согласованию с юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, прокладывать на срок лесопользования лесные дороги, оборудовать площадки для складирования продукции, возводить строения, связанные с лесопользованием.

Ст. 47 регламентирует обязанности лесопользователей:

- использовать участки гослесфонда в соответствии с целями, для которых они предоставлены;
- соблюдать условия договора аренды участка гослесфонда, а также требования, изложенные в лесорубочном (лесном) билете;
- вести работы, заготовку и сбор лесных ресурсов способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, повреждение и

уничтожение древостоев и отдельных деревьев, подроста и подлеска, иной растительности и исключаящими негативное воздействие лесопользования на состояние и воспроизводство лесов, водных объектов;

- проводить на участках гослесфонда, предоставленных в пользование, противопожарные мероприятия; в случае пожара – оповестить гослесохрану и тушить его;

- не оставлять недорубов и заготовленную древесину в лесу после окончания сроков ее заготовки и вывозки;

- проводить очистку лесосек от порубочных остатков;

- приводить земли гослесфонда в состояние, пригодное для лесовосстановления;

- осуществлять сдачу участков гослесфонда после завершения на них работ лесхозам;

- проводить лесовосстановительные работы за свой счет на участках, где по их вине погибли лесные насаждения;

- своевременно вносить плату за лесопользование;

- соблюдать требования санитарных правил;

- выполнять предписания органов, обладающих правом контроля за их деятельностью.

Организация отпуска древесины включает составление плана отвода лесосечного фонда на основании материалов лесоустройства, отвод, материально-денежную оценку, передачу лесосечного фонда лесозаготовителям, контроль за его использованием, приемку лесосек.

Лесосека – это участок леса, отведенный для рубки главного или промежуточного пользования и обозначенный в натуре визирами и столбиками с надписями. Лесосеки по главному пользованию отводятся за два года до их предназначения в рубку, по промежуточному – за один год до рубки, на санитарных рубках отводы выполняются по мере необходимости.

Лесорубочный билет – это документ, который дает право начинать разработку лесосеки. Он оформляется на специальных бланках в трех экземплярах: первый остается в лесхозе, второй передается лесозаготовителю, третий предъявляется лесничему для обеспечения допуска на лесосеку.

Если древесина на корню отпускается населению, то вместо лесорубочного билета выписывается специальный *лесорубочный ордер*.

Заготовка древесины осуществляется также при рубках промежуточного пользования (рубках ухода за лесом, выборочных санитарных рубках, рубках реконструкции и иных, связанных с вырубкой

малоценных древостоев, обновлением и переформированием древостоев) и прочих рубках (сплошных санитарных, при расчистке лесных площадей для строительства трубопроводов, дорог, ЛЭП, а также при прокладке просек, создании противопожарных разрывов и т. п.).

В лесах, расположенных на территории национальных парков, памятников природы республиканского значения, особо охраняемых частях заказников, на особо ценных участках гослесфонда, имеющих генетическое, научное и историко-культурное значение, в санитарно-гигиенических и оздоровительных лесах (городские лесопарки, леса зон санитарной охраны источников водоснабжения), в защитных лесах допускаются только рубки промежуточного пользования и прочие рубки, а также рубки обновления и переформирования в спелых и перестойных древостоях, теряющих защитные свойства и обеспеченных естественным или искусственным возобновлением.

Подсочка леса, т. е. добывание сока хвойных деревьев для его дальнейшей переработки в скипидар, канифоль, и заготовка второстепенных лесных материалов, регламентируются определенными правилами, нарушение которых влечет за собой уплату штрафов.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов и осуществление побочных лесных пользований должны осуществляться без нанесения вреда лесу и окружающей среде.

Кора ив, дуба, ели и лиственницы является сырьем для извлечения дубильных веществ. Заготовка коры производится в течение года только со срубленных деревьев. Заготовка бересты производится с растущих деревьев березы за 1–2 года до вырубki в весенне-летний и осенний периоды, с сухостойных – в течение всего года. Рубка деревьев с целью заготовки бересты и повреждение луба запрещается.

Право на все виды побочных пользований (кроме общедоступных) оформляется билетами установленной формы, которые выдаются лесхозами. Предприятия, организации и учреждения министерств и ведомств, за которыми закреплены леса для выполнения возложенных на них оборонных, культурно-оздоровительных, научных, учебных и иных задач, имеют право осуществлять в установленном порядке различные виды лесных пользований.

На участках гослесфонда, предоставленных для нужд обороны, лесопользование должно осуществляться с учетом сохранения экологических и природоохранных функций лесов (ст. 65). В состав лесов на землях сельскохозяйственного назначения входят естественные и искусственно созданные участки леса и полезащитные лесные полосы,

находящиеся на землях, закрепленных за сельскохозяйственными предприятиями.

Городские леса находятся в границах города и выполняют важные санитарно-гигиенические и оздоровительные функции. Курортные леса и лесопарковые части зеленых зон используются для отдыха населения. Эти леса входят в состав лесов первой группы, и на них распространен строгий режим ведения хозяйства в соответствии с проектами лесоустройства: проводятся рубки ухода и санрубки.

Задание.

1. Перечислите принципы организации лесных пользований.
2. Что такое расчетная лесосека? Какой документ дает право начать разработку лесосеки?
3. Права лесопользователей при осуществлении лесных пользований.
4. Особенности заготовки древесины при рубках ухода.
5. Особенности заготовки древесины в национальных парках и заповедниках.
6. Основные правила заготовки второстепенных лесных материалов.
7. Особенности лесопользования в лесах пограничных зон.

Тема 8. Охрана и защита лесов

Все леса Республики Беларусь подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред государственному лесному фонду, а также защите от вредителей и болезней (ст. 73).

Действия по рациональному использованию гослесфонда направлены на обеспечение неистощимости лесных ресурсов, защиту лесов от незаконных порубок, повреждения вредителями и болезнями, недопущение загрязнения лесов промышленными и бытовыми отходами, предупреждение лесных пожаров, а в случае возникновения – их быстрое обнаружение и тушение.

Осуществление мероприятий по охране и защите лесов возлагается на Правительство Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, Министерство лесного хозяйства и подчиненные ему лесохозяйственные предприятия (лесхозы), а также на соответствующие министерства и ведомства, в ведении которых находится лесной фонд.

Совет Министров Республики Беларусь, исполкомы советов обеспечивают осуществление мероприятий по охране и защите лесов, по борьбе с лесными пожарами, привлекают для тушения население, противопожарную технику и транспортные средства, запрещают на период высокой пожарной опасности в необходимых случаях посещение населением лесов и въезд в них транспортных средств.

Охрана лесов от пожаров осуществляется совместными усилиями наземной и авиационной охраны. *Наземная лесная охрана* разрабатывает и выполняет мероприятия по предупреждению лесных пожаров, проводит профилактические обходы лесных массивов, организует пропагандистскую работу среди местного населения. С помощью *авиационной охраны* лесов Министерства по чрезвычайным ситуациям контролируется площадь 7668 тыс. га с использованием 16 летательных аппаратов.

Методы защиты лесных насаждений от вредителей и болезней подразделяются на профилактические и истребительные. *Профилактические* заключаются в правильном подборе древесных пород в соответствии с климатическими и почвенными условиями, создании смешанных насаждений, правильном выборе системы рубок, проведении постоянного лесопатологического надзора за лесными насаждениями. *Истребительные* методы защиты подразделяются на физико-химические (срезание зараженных побегов, паутинных гнезд, выборка личинок), биологические (привлечение насекомоядных птиц, использование бактериальных и вирусных препаратов) и химические (опрыскивание, пропитка древесины антисептиками) методы.

В соответствии с Лесным кодексом охрану и защиту лесов на территории Республики Беларусь осуществляет государственная лесная охрана Республики Беларусь, задачами которой являются «обеспечение охраны и защиты лесов, в том числе животного мира; осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов» (ст. 82).

Служба государственной лесной охраны организована для предупреждения и пресечения нарушений правил охраны и защиты лесов, установленного порядка осуществления лесных пользований, использования земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением, недопущения незаконной охоты на диких зверей, а также для предупреждения других действий, причиняющих вред лесу.

Основными задачами работников государственной лесной охраны являются: проведение мероприятий по предупреждению лесных пожаров, своевременному их обнаружению и борьбе с ними; охрана лесов от самовольных порубок, хищений, истреблений и прочих лесонарушений; контроль за выполнением лесозаготовителями действующих правил отпуска леса на корню, а также за соблюдением правил сенокошения, пастьбы скота и других видов эксплуатации гослесфонда; контроль за соблюдением правил и сроков охоты, правил рыболовства в водоемах, расположенных на землях гослесфонда; защита лесов от вредных насекомых и болезней; организация наблюдения за сохранностью геодезических знаков в лесах гослесфонда; контроль за организацией охраны лесов от пожаров, самовольных порубок и других лесонарушений в лесах Министерства лесного хозяйства и других лесфондодержателей.

Работники лесной охраны обязаны проверять соблюдение правил пожарной безопасности в лесах всеми лицами; проверять документы на производство любых рубок леса, сенокошения, пастьбы скота и других видов пользования в лесу; задерживать в лесу или по пути из леса незаконно добытые лесоматериалы; составлять акты о всех лесонарушениях и лесных пожарах.

Работники государственной лесной охраны пользуются правом ношения форменного обмундирования, а также правом ношения, хранения, применения и использования огнестрельного оружия. За небрежное содержание огнестрельного оружия, его потерю и порчу, а также передачу посторонним лицам работники государственной лесной охраны несут ответственность.

Огнестрельное оружие можно применять только после предупреждения в форме устного заявления либо выстрела в воздух в следующих случаях: при отражении вооруженного нападения на работника лесной охраны при исполнении служебных обязанностей; при отражении нападения или сопротивления, не вооруженного, но представляющего явную угрозу для жизни работника лесной охраны; при задержании правонарушителя, оказывающего вооруженное сопротивление.

Задание.

1. Каковы особенности охраны лесов от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и т. п. (по сравнению с охраной других угодий)?
2. Как организуется защита леса от пожаров и лесонарушений?

3. Как организуется защита лесов от вредителей и болезней?
4. Меры борьбы с вредителями и болезнями леса.
5. В каких случаях лесная охрана имеет право применять огнестрельное оружие?
6. Действия местных органов власти в целях предотвращения возникновения лесных пожаров.
7. Служба государственной лесной охраны Республики Беларусь – функции, задачи.

Тема 9. Лесной кадастр и его правовые основы

Объектами отдельных кадастров выступают материальные ценности, созданные трудом человека, – мосты, здания, мелиоративные сооружения, а также естественные ресурсы, используемые в общественном производстве для удовлетворения материальных и культурных потребностей общества. По мере развития науки и техники круг естественных ресурсов, составляющих объекты кадастров, будет возрастать. Для определения объекта кадастра необходимо выделить его среди других кадастров и установить присущие только ему специфические признаки.

Государственный лесной кадастр – это совокупность сведений о количественном и качественном состоянии лесов, делении лесов на группы и категории защитности, распределении на лесные и нелесные земли, распределении лесов по землепользователям и т. п.

Данные государственного лесного кадастра используются при государственном управлении лесным хозяйством, организации его ведения, переводе лесных земель в нелесные в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием государственным лесным фондом, и (или) изъятии земель из государственного лесного фонда, определении размеров платежей за пользование государственным лесным фондом, возмещении вреда лесохозяйственного производства, оценке хозяйственной деятельности лесопользователей и юридических лиц, ведущих лесное хозяйство.

Мониторинг лесов – это система наблюдений состояния лесного фонда и прогноз его динамики в целях разработки управленческих мероприятий по рациональному использованию лесных ресурсов, охране, защите и воспроизводству лесов.

Основными задачами ведения лесного кадастра являются:

- создание действенного механизма, обеспечивающего ведение лесного кадастра на основе компьютерных систем и информационных технологий;
- совершенствование межведомственного взаимодействия в управлении лесными ресурсами;
- своевременное обеспечение органов оперативного управления и контроля полными и достоверными данными;
- совершенствование механизма расчета величины земельного налога, других платежей за лесные ресурсы;
- информационное обеспечение и поддержка лесоустройства, мониторинга лесов.

Основным правовым актом является «Положение о порядке ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.1991 г. № 508, а также «Инструкция по ведению лесного кадастра» (2003 г.).

Данные лесного кадастра используются:

- для целей государственного и хозяйственного управления лесами и лесным хозяйством;
- для решения основных вопросов организации лесного хозяйства с учетом народнохозяйственного значения лесов;
- при решении вопросов трансформации лесных земель в земли иного назначения;
- при установлении размеров платежей за пользование лесным фондом;
- при оценке размеров вреда, причиняемого лесному хозяйству со стороны иных землепользователей, и порядка взыскания ущерба;
- при оценке результатов хозяйственной деятельности юридических лиц, ведущих лесное хозяйство на выделенных участках.

При оценке лесных земель учитывается не только древесина, но и продукция прижизненного и побочного пользования лесом. Значительно сложнее вести оценку лесов, выполняющих особо важные водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Основными показателями кадастровой оценки лесных ресурсов являются: балл качественной оценки условий произрастания по фактической продуктивности; балл качественной оценки условий произрастания по потенциальной продуктивности; средний балл оценки лесных земель с учетом распределения древесных пород в разрезе ти-

пов условий произрастания; средний балл оценки лесных земель с учетом перспективной породной структуры в разрезе типов условий произрастания; средний балл экономической оценки лесных земель с учетом удаленности от пунктов потребления древесины; экономическая оценка древесного запаса.

Все эти показатели базируются на показателях продуктивности основного ресурса – древесины. Аналогично строится система оценки по побочным лесным ресурсам, охотничьим ресурсам, средозащитным и рекреационным функциям лесов.

В рамках лесного кадастра производятся качественная оценка лесных земель, т. е. бонитировка по их естественному плодородию, и экономическая оценка, отражающая ценность земли-почвы как важнейшего средства производства. Совокупность этих оценок, произведенных в рамках лесного кадастра, называется *кадастровой оценкой лесных земель*.

Бонитировка лесных земель – это определение сравнительной ценности лесных земель по их естественному плодородию. Она не зависит от экономических условий производства и отражает максимально возможную продуктивность лесорастительных условий при наиболее полном использовании естественного плодородия почв данными древесными породами.

Документация государственного лесного кадастра ведется:

- а) по лесам, находящимся в ведении государственных органов лесного хозяйства, – Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь;
- б) по городским лесам – исполкомами городских советов;
- в) по закрепленным лесам – министерствами и ведомствами, в ведении которых находятся леса;
- г) по лесам заповедников – соответствующими отделами Управления делами Президента.

Задание.

1. Что такое «государственный лесной кадастр»?
2. Где используются сведения лесного кадастра?
3. Перечислите задачи ведения лесного кадастра.
4. Где используются данные лесного кадастра?
5. Перечислите основные показатели кадастровой оценки лесных ресурсов.
6. Что такое «мониторинг лесов»?
7. Кто ведет документацию лесного кадастра?

Тема 10. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Государственный лесной фонд Республики Беларусь находится в исключительной собственности государства и не подлежит купле, продаже или передаче в частную собственность.

Участки государственного лесного фонда предоставляются юридическим лицам для ведения лесного хозяйства с целью получения древесины, продукции побочныхпользований, для выполнения водоохраных, защитных, водорегулирующих, средообразующих и иных функций. Участки гослесфонда могут предоставляться в аренду лесопользователям для осуществления различных видов лесопользования. Участки гослесфонда, переданные в аренду, не подлежат передаче в собственность арендатора по истечении срока аренды. Их выкуп, а также субаренда участков лесного фонда запрещаются.

Уголовная ответственность за лесонарушения наступает в случаях, когда наиболее серьезно нарушается лесное законодательство. Такими нарушениями считаются незаконная вырубка деревьев, браконьерство.

Ст. 277 Уголовного кодекса Республики Беларусь регламентирует незаконную порубку: «*Незаконная порубка* или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах I группы либо порубка или повреждение не входящих в лесной фонд защитных и озеленительных насаждений, повлекшие причинение ущерба в крупном размере, – наказываются общественными работами, или штрафом, или исправительными работами на срок до одного года, или арестом на срок до трех месяцев. Незаконная порубка деревьев и кустарников, повлекшая причинение ущерба в особо крупном размере, – наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до 2 лет, или арестом на срок до 6 месяцев, или ограничением свободы на срок до 5 лет, или лишением свободы на тот же срок».

Ст. 282 рассматривает последствия *незаконной охоты*:

«1. Охота без надлежащего на то разрешения, либо в запрещенных местах, либо в запретное время, либо запрещенными орудиями и способами (незаконная охота), совершенная в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, – наказывается общественными работами, или штрафом, или арестом на срок до 3 месяцев.

2. Незаконная охота на территории заповедника, национального парка, заказника, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, либо добыча зверей или птиц, охота на которых в Республике Беларусь полностью запрещена, либо незаконная охота, повлекшая причинение ущерба в крупном размере, – наказывается штрафом, или арестом на срок до 6 месяцев, или ограничением свободы на срок до 2 лет, или лишением свободы на тот же срок.

3. Незаконная охота с использованием механического наземного, водного или воздушного транспортного средства, либо совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо повлекшая причинение ущерба в особо крупном размере, – наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности ... или лишением свободы на срок до 4 лет...».

Административная ответственность наступает при следующих нарушениях лесного законодательства:

– Ст. 15.8: нарушение требований по охране диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или мест их обитания и произрастания либо нецелевое их использование – влекут наложение штрафа в размере от 10 до 50 базовых величин.

– Ст. 15.9: нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий – влечет наложение штрафа в размере от 4 до 35 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 100 базовых величин, а на юридическое лицо – до 500 базовых величин.

– Ст. 15.21: нарушение установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывоза древесины, а также заготовки живицы – влечет наложение штрафа в размере от 5 до 30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от 10 до 100 базовых величин, а на юридическое лицо – до 500 базовых величин.

– Ст. 15.22: 1. Незаконное уничтожение, в том числе незаконная порубка, либо повреждение древесно-кустарниковой растительности в лесах I группы гослесфонда, а также не входящей в гослесфонд древесно-кустарниковой растительности, включая сеянцы и саженцы, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин, а на индивидуального предпринимателя – от 20 до 200 базовых величин.

2. Те же деяния, совершенные в остальных лесах гослесфонда, – влекут наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин, а на индивидуального предпринимателя – от 10 до 150 базовых величин.

3. Незаконное уничтожение либо повреждение газонов или цветников – влекут наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин.

– Ст. 15.23: осуществление лесных пользований в нарушение требований, предусмотренных в лесорубочном билете (ордере) и (или) лесном билете, – влечет наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 10–150 базовых величин, а на юридическое лицо – до 300 базовых величин.

– Ст. 15.24: нарушение правил использования участков земель гослесфонда для раскорчевывания, возведения построек, переработки древесины, устройства складов без надлежащего разрешения на использование этих участков – влечет наложение штрафа в размере от 4 до 20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 150 базовых величин, а на юридическое лицо – до 300 базовых величин.

– Ст. 15.25: повреждение сенокосов или пастбищных угодий на землях гослесфонда, а равно самовольное сенокошение – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до 20 базовых величин.

– Ст. 15.26: нарушение правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей (плодов, ягод, семян и др.) на территории, где такие заготовки или сбор запрещены, нарушение установленных сроков, применение запрещенных средств и методов сбора – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до 20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 100 базовых величин, а на юридическое лицо – до 500 базовых величин. Нарушение правил закупки грибов, других дикорастущих растений в промысловых целях – влечет наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин с конфискацией добытого, на индивидуального предпринимателя – от 10 до 100 базовых величин с конфискацией закупленного или без нее, а на юридическое лицо – до 500 базовых величин с конфискацией закупленного или без нее.

– Ст. 15.27: самовольный сбор или уничтожение грибов, других дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, которые могут

привести к их гибели, сокращению численности, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин.

– Ст. 15.28: самовольный сбор в промысловых целях, уничтожение или повреждение лесной подстилки, самовольное снятие или уничтожение плодородного слоя лесных почв на землях гослесфонда – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до 20 базовых величин.

– Ст. 15.29: нарушение требований пожарной безопасности в лесах и на торфяниках либо запрета на их посещение, не причинившее ущерба, – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 20 базовых величин. Если же требования пожарной безопасности были нарушены с причинением ущерба, то штраф увеличивается от 20 до 50 базовых величин.

– Ст. 15.30: загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности строительными и бытовыми отходами или сточными водами – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин, на юридическое лицо – до 300 базовых величин.

– Ст. 15.31: уничтожение или повреждение информационных знаков на землях гослесфонда – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 30 базовых величин.

– Ст. 15.34: уничтожение диких животных, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь, – влечет наложение штрафа от 20 до 50 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от 20 до 200, на юридическое лицо – до 1000 базовых величин (для всех с конфискацией орудий нарушения или без нее).

Административный кодекс также регламентирует незаконные вывоз и ввоз в Республику Беларусь диких животных и дикорастущих растений, уничтожение или повреждение муравейников, гнезд, нор, других мест обитания диких животных и иные нарушения требований природоохранного законодательства Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров устанавливаются «Правила отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь». Правила регламентируют не только порядок отвода лесосек, передачи их лесопользователям для заготовки древесины, но и причины ограничений или приостановлений права пользования участками леса в случаях нарушения лесного законодательства, невыполнения требований, изложенных в лесорубочном билете, невнесения в установленный срок платежей за лесопользование и т. п. Лесопользователи несут ответст-

венность за нарушение требований Правил отпуска древесины на корню. Выплачивается неустойка в следующих случаях:

- за незаконную рубку, уничтожение, повреждение деревьев, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, – в размере 30-кратной таксовой их стоимости;
- за рубку или повреждение до степени прекращения роста деревьев за пределами переданных лесопользователю лесосек – в размере 10-кратной таксовой стоимости указанных срубленных или поврежденных деревьев;
- за несвоевременное оформление лесорубочных билетов на фактически произведенную рубку – в размере 10-кратной таксовой стоимости срубленной древесины;
- за оставленные недорубы – в размере 5–10-кратной таксовой стоимости оставленной на корню древесины в зависимости от компактности размещения деревьев;
- за оставленные на лесосеках зависшие срубленные деревья – в размере 10-кратной таксовой стоимости древесины зависших срубленных деревьев;
- за оставленные пни высотой более одной трети диаметра, а при рубке деревьев диаметром менее 30 см – высотой более 10 см – в размере 1-кратной таксовой стоимости за древесину деревьев, срубленных с оставлением завышенных пней и т. п.

В статье 50 Лесного кодекса рассмотрены *причины прекращения права лесопользования* в случаях:

- истечения срока лесопользования;
- отказа лесопользователя от права пользования участками гослесфонда;
- нарушения требований, изложенных в лесорубочном билете;
- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, проживающих в зоне ведения работ, связанных с лесопользованием;
- систематического (более 2 раз) нарушения лесопользователем лесного и природоохранного законодательства Республики Беларусь;
- систематического (более 3 месяцев в году) невнесения лесопользователем лесовосстановительных, лесозащитных и противопожарных работ, а также несоблюдения правил пожарной безопасности;
- аварий, стихийных бедствий и иных обстоятельств, носящих чрезвычайный характер;

- изъятия в установленном порядке земель государственного лесного фонда для государственных и общественных нужд;
- ликвидации юридического лица, которому участок государственного лесного фонда был предоставлен в пользование;
- истечения срока действия лицензии или ее аннулирования.

Прекращение права лесопользования не освобождает лесопользователей от административной и иной ответственности за нарушение лесного и природоохранного законодательства Республики Беларусь. Например, административная ответственность наступает в случаях нарушения установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывозки древесины и заготовки живицы, что влечет наложение штрафов на граждан и должностные лица.

Незаконно добытая древесина и иная лесная продукция *подлежат изъятию* и передаче юридическому лицу, ведущему лесное хозяйство. Если же по каким-либо причинам это невозможно сделать, то с нарушителей лесного законодательства взыскивается их стоимость в размере и порядке, определяемых правительством Республики Беларусь.

Юридические и физические лица, допустившие повреждение или уничтожение отдельных участков государственного лесного фонда или лесных ресурсов, их загрязнение сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, засорение отходами производства и потребления, повреждение или уничтожение аншлагов, указательных знаков и иных объектов лесохозяйственного назначения, обязаны *возместить причиненный ущерб*.

За невыполнение обязательств по восстановлению, улучшению состояния и породного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины лесов виновные лица несут ответственность.

Задание.

1. Можно ли самостоятельно переуступать право лесопользования другим юридическим лицам?
2. В каких случаях наступает уголовная ответственность за лесонарушения?
3. Какие последствия влечет нарушение установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывозки древесины и живицы?
4. Как наказывается нарушение правил пожарной безопасности для граждан и для юридических лиц?

5. Как наказывается выжигание сухой растительности для юридических и физических лиц? Как наказывается сбор занесенных в Красную книгу растений, их корней и плодов?

6. Если незаконно добытая древесина и живица не может быть изъята, то каковы действия правоохранительных органов по отношению к юридическим лицам-нарушителям?

7. Какое наказание предусматривается за незаконную охоту?

8. Как наказывается незаконное использование земель гослесфонда для раскорчевки, возведения построек, устройства складов без разрешения?

Тема 11. Лесная сертификация

Сертификация – это документальное подтверждение соответствия продукции, работ, услуг, систем управления или ведения хозяйственной деятельности (например, лесохозяйственной) определенным требованиям или конкретным стандартам.

В условиях рыночных отношений проблема оценки качества и конкурентоспособности продукции становится одной из самых главных. Сертификация помогает определить наиболее качественные товары или наиболее предпочтительные методы ведения хозяйственной деятельности.

Лесная сертификация – это система оценки и контроля лесопользования, лесопроизводства и лесопроизводства, их соответствия действующему лесному законодательству, государственным и международным стандартам, критериям и показателям, регламентирующим воспроизводство, охрану и защиту лесов, охотничье хозяйство и побочное пользование лесом, лесозаготовку, требования к качеству древесины и недревесной продукции леса, обеспечению выполнения лесами экономических, экологических и социальных функций.

В 1999 г. Государственный комитет по стандартизации и сертификации совместно с Министерством лесного хозяйства подписал приказ о создании в республике в рамках Национальной системы сертификации подсистемы лесной сертификации.

Цель лесной сертификации – достижение сбалансированности лесопользования, лесопроизводства и экологии с учетом требований рынка лесопроизводства и потребителей, а также юридическое подтверждение соблюдения международных требований устойчивого управления лесами и лесопользования, предоставление потребителям лесопроизводства

продукции информации о том, что она произведена с соблюдением экономических, экологических и социальных норм, обеспечение увеличения экспорта лесной продукции на мировые экологически чувствительные рынки.

Задачи лесной сертификации:

- создание системы сертификации однородной продукции путем установления требований к ней;
- определение номенклатуры обязательных критериев сертификации;
- поэтапное внедрение сертификации;
- аккредитация центров сертификации;
- принятие Национальной системы сертификации.

Принципы лесной сертификации в Беларуси: независимость, объективность, компетентность, открытость, привлечение к участию заинтересованных сторон.

Лесная сертификация основана на «Положении о лесной сертификации в Республике Беларусь», «Критериях и показателях устойчивого управления и лесопользования Республики Беларусь», государственных стандартах по лесоуправлению и лесопользованию (2003 г.).

В настоящее время наиболее известными и эффективными международными системами лесной сертификации являются: PEFC – Общеввропейская лесная сертификация, FSC – сертификация по схеме Лесного попечительского совета, ИСО – система Международной организации по стандартизации.

PEFC (Pan European Forest Certification) – общеввропейская система лесной сертификации, базирующаяся на резолюциях конференций министров лесного хозяйства по сохранению европейских лесов (Хельсинки, 1993; Лиссабон, 1998), направленных на обеспечение устойчивого управления лесами Европы, сохранение их биологического и ландшафтного разнообразия. В основе PEFC – общепризнанные национальные сертификационные системы трех крупнейших лесных государств Европы: Финляндии, Швеции, Норвегии. Лесной попечительский совет (FSC) при активной поддержке Международного фонда охраны дикой природы с 1993 г. развивает систему лесной сертификации FSC (Forest System Certification).

Сертификация лесоуправления и лесопользования в Республике Беларусь имеет свои национальные особенности:

- все леса являются государственной собственностью;

- государственное управление по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов осуществляет Минлесхоз;
- Министерство лесного хозяйства вырабатывает и реализует лесную политику;
- оно же разрабатывает нормативную базу ведения лесного хозяйства;
- оно же организует рациональное использование лесных ресурсов;
- оно же осуществляет государственный контроль за ведением лесного хозяйства другими лесопользователями.

Организационная структура системы лесной сертификации Республики Беларусь включает:

1. *Национальный совет по лесной сертификации.* Это общественная организация, которая осуществляет координацию, содействие разработке и реализации политики лесной сертификации в Республике Беларусь, принятию национальных критериев устойчивого лесопользования и лесопользования, стандартов и других нормативов и способствует признанию национальной системы сертификации в международных организациях. Национальный совет по лесной сертификации является независимым, аналитическим, совещательным и координирующим органом, представляющим Беларусь в Европейском Совете по лесной сертификации.

2. *Центральный орган лесной сертификации* действует под руководством Комитета по лесному хозяйству при Совете Министров и Государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации и осуществляет общее руководство системой лесной сертификации в Беларуси.

3. *Совет Системы лесной сертификации и Апелляционный совет* создаются на базе Центрального органа по лесной сертификации совместным решением Комлесхоза и Комстандарта. Для участия в работе Совета Системы привлекаются руководители и специалисты органов государственного управления, представители производства, научных и учебных учреждений, общественных организаций.

4. *Орган лесной сертификации* – организация, аккредитованная в данной области деятельности, независимая от заявителя, потребителя и других заинтересованных сторон, имеющая в своем составе экспертов-аудиторов, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы в области аккредитации, а также располагающая техническими средствами и материалами для обеспечения работ.

Задание.

1. Дайте определения сертификации и лесной сертификации.
2. Сформулируйте цели и задачи лесной сертификации.
3. Назовите принципы лесной сертификации.
4. Каковы национальные особенности сертификации системы лесопользования и лесопользования?
5. Охарактеризуйте организационную структуру системы лесной сертификации Республики Беларусь.

Тема 12. Международные договоры в области регулирования лесных отношений

I Мировой лесной конгресс состоялся в Риме в 1926 г. Обсуждались проблемы различных методов статистического учета лесов, улучшения существующих лесов – их состава, продуктивности, хозяйственной ценности.

II Мировой лесной конгресс был проведен в 1936 г. в Будапеште (Венгрия). СССР не участвовал в его работе. Обсуждались проблемы лесной типологии, рационального использования древесины.

В 1943 г. в г. Годпринс (США) была создана Всемирная организация по продовольствию и лесному хозяйству FAO – Food and Agriculture Organization. На эту организацию в дальнейшем был возложен созыв лесных конгрессов.

III Мировой лесной конгресс прошел в 1979 г. в г. Хельсинки (Финляндия). Он был посвящен вопросам организации лесного хозяйства, лесной экономике, лесной политике, проблемам обработки древесины и ее переработки.

IV Мировой лесной конгресс состоялся в 1954 г. в г. Дехрадун (Индия). На нем впервые были представлены страны Африки и Азии. Обсуждались проблемы охраны и защиты лесов, усиления и сохранения их защитных функций, вопросы рационального использования лесной продукции, а также тропического лесоводства.

V Мировой лесной конгресс прошел в 1960 г. в г. Сиэтл (США). Участвовало 96 государств земного шара. Рассматривались вопросы рационального и комплексного использования лесных земель, прогресс лесного хозяйства в различных странах мира, вопросы возникновения лесных пожаров и меры борьбы с ними.

VI Мировой лесной конгресс состоялся в 1966 г. в Мадриде (Испания). Участвовало 92 государства мира. Обсуждались мировые тенденции в динамике лесных ресурсов и их потреблении.

VII Мировой лесной конгресс был в 1972 г. в Буэнос-Айресе (Аргентина). Участвовало 88 стран мира. Рассматривались вопросы соотношения развития лесного хозяйства и социально-экономического развития различных регионов земного шара. Обсуждались проблемы тропического лесоводства, повышения продуктивности и улучшения качества лесов.

В дальнейшем на опыте мировых лесных конгрессов были образованы новые организации и сообщества, решающие насущные проблемы лесного хозяйства мира.

В конце XX в. в связи с ухудшающейся общей экологической обстановкой в мире проведение лесных конгрессов возобновилось.

В сентябре 2003 г. в канадском г. Квебек состоялся XII Мировой лесной конгресс, где было рассмотрено состояние лесов планеты и определены направления современной лесной политики. На этом форуме присутствовали представители 140 стран. Девиз конгресса: «Лес – источник жизни». Рассматривалось значение леса в жизни людей, в масштабах планеты и необходимость жить в гармонии с природой планеты.

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия) состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию.

В 1998 г. состоялась Министерская конференция по проблемам лесного хозяйства (Лиссабон, Португалия).

В 2003 г. прошла Министерская конференция по проблемам лесного хозяйства (Австрия).

В 1997 г. с учетом международного опыта разработан «Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 г.», целью которого явилось улучшение условий жизни людей в экономическом и экологическом аспектах. Экономические цели достигаются посредством развития рыночных отношений и совершенствования организационно-экономических основ хозяйствования, а экологические – усилением средозащитных и средообразующих функций лесов, сохранением биоразнообразия природы.

Важную роль в развитии лесного хозяйства страны на современном этапе сыграл проект, финансируемый с участием Всемирного банка, который предусматривал: более широкий охват рубками ухода и санитарными рубками молодняков, вступивших в стадию

максимальной дифференциации стволов; постепенное выравнивание и улучшение возрастной и породной структуры лесов; более полную утилизацию отпада и повышение противопожарной устойчивости древостоев, их оздоровление; повышение окупаемости затрат на лесное хозяйство за счет реализации продукции рубок ухода на внутреннем и внешнем рынках и т. д. Общий объем займа составил 41,9 млн. долл. США.

В результате осуществления запланированных мероприятий были достигнуты: а) усиление борьбы с вредителями и болезнями и оздоровление лесов; б) повышение эффективности мер борьбы с лесными пожарами и противопожарной устойчивости лесов; в) создание современной информационной системы по оценке состояния лесов и управления лесными ресурсами; г) развитие лесохозяйственной науки и повышение качества подготовки научно-технических кадров.

Задание.

1. Перечислите основные вопросы, решаемые на мировых лесных конгрессах. В чем значение этих форумов?
2. Какие экологические проблемы волнуют мировое сообщество на современном этапе?

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица П1

Динамика площади Республики Беларусь, лесных ресурсов и лесистости территории (1919–1940 гг.)

Показатель	Год учета					
	1919	1922	1926	1929	1939	1940
Площадь Беларуси, тыс. га	5 240	11 058	12 590	12 590	12 590	20 759
Площадь лесного фонда, тыс. га	1 796	1 926	3 317	3 684	3 899	5 612
Запас древесины, млн. м ³	294,8	386,8	...	353,3
Доля площади спелых лесов, %	27,5	25,5	20,6	15,8	15,0	24,9
Лесистость территории, %	35,4	28,9	25,5	22,1	25,0	20,4
Количество лесничеств (лесхозов), шт.	74	163	187	187	...	527

Таблица П2

Изменение площади лесного фонда и лесных ресурсов Республики Беларусь за 1955-2004 гг.

Показатель	Год учета					
	1955	1965	1973	1983	1992	2004
Общая площадь лес- ного фонда, тыс. га	7325	8023	8225	8259	8239,8	9247,5
Запас древесины, млн. м ³	334,7	594,47	632,6	912,9	1047,7	1200,0
Доля площади спе- лых лесов, %	9,6	5,6	5,0	4,6	4,8	9,0
Объем лесопользова- ния, млн. м ³	7,7	10,1	9,6	10,5	11,1	14,6
Лесистость террито- рии, %	30,7	32,5	33,9	34,6	33,7	37,8
Количество лесхозов, шт.	80	87	93	92	70	95

Таблица ПЗ

**Динамика и структура земель лесного фонда предприятий
Министерства лесного хозяйства**

Год учета	Мин-лесхоз, тыс. га	Лесные земли, %				Нелесные земли, %			
		покры-тые лесом	несомкнув-шиеся культуры	не покры-тые лесом	Итого	Угодья	Площади особого на-значения	Болота и прочие неиспользу-емые земли	Итого
1945	5611,9	73,2	—	10,2	83,4	3,6	1,2	11,6	16,6
1950	5292,6	78,4	—	5,7	84,1	3,8	1,2	10,9	15,9
1957	5090,9	85,5	—	3,6	89,1	2,2	1,0	7,7	10,9
1967	5727,5	84,5	3,8	3,4	91,4	1,6	1,4	5,6	8,6
1976	6507,4	87,0	2,0	2,0	91,0	2,0	2,5	4,5	9,0
1983	6758,9	89,6	1,9	1,6	93,1	1,4	1,5	4,0	6,9
1994	6733,0	87,1	2,3	2,0	91,4	1,6	2,4	4,6	8,6
2001	7591,8	86,5	2,1	2,0	90,6	1,1	1,4	6,9	9,4
Оптимизационная структура, %	100	89,6	1,8	1,2	92,6	1,8	1,6	4,0	7,4

Примечание. До 1961 г. несомкнувшиеся культуры в учете не выделялись.

Таблица П4

Динамика площадей рубки лесов и лесных культур

Годы	Вырублено, тыс. га		Закультивировано, тыс. га		
	Всего	В среднем за год	Всего	В среднем за год	Процент от вырубки
1922–1932	412,4	41,2	148,9	14,9	36,1
1933–1941	553,0	61,4	190,9	21,2	35,8
1944–1955	563,4	51,2	416,0	37,8	73,8
1956–1965	414,0	41,4	446,0	44,6	107,7
1966–1970	172,0	34,4	216,0	43,2	125,6
1971–1975	155,9	31,2	203,4	40,7	130,4
1976–1980	146,6	29,3	168,0	33,6	114,4
1981–1985	150,3	30,1	137,7	27,5	91,4
1986–1990	149,4	29,9	144,5	28,9	96,7
<i>Итого</i>	2717,0	41,8	2971,4	31,9	76,2

Таблица П5

Динамика породного состава лесов Минлесхоза

Породы	Площади пород по годам, %									
	1955	1966	1973	1978	1983	1988	1994	2001	2002	2004
Хвойные	67,7	65,2	67,7	69,0	68,8	68,7	67,9	61,9	59,3	60,5
В т. ч.										
сосна	58,1	56,3	58,3	59,2	58,5	57,6	56,4	51,2	51,3	50,5
ель	9,6	8,9	9,4	9,8	10,3	11,1	11,5	10,8	10,6	10,0
Твердоли-										
ственные	5,1	4,9	4,5	4,3	4,2	4,2	4,1	4,0	4,8	4,0
В т. ч. дуб	4,8	4,5	4,1	3,9	3,7	3,8	3,6	3,4	3,4	3,4
Мягколи-										
ственные	27,2	29,9	27,8	26,7	27,0	27,1	28,0	34,1	35,9	35,0
В т. ч.										
береза	13,9	16,0	15,4	15,5	16,2	16,6	17,9	20,6	21,3	21,8
ольха	9,3	10,4	9,5	8,9	8,6	8,6	8,2	10,5	8,1	8,4
осина	4,0	3,5	2,9	2,3	2,2	1,9	1,8	2,2	2,1	2,1

Таблица П6

Динамика возрастной структуры лесов Минлесхоза

Год учета	Площадь лесов по годам, %			
	Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные
1966	58,1	25,6	12,0	4,3
1973	58,5	27,9	10,4	3,2
1978	56,6	30,7	10,1	2,6
1983	51,4	36,2	9,6	2,8
1988	46,9	40,2	10,5	2,4
1994	34,9	45,2	15,4	4,5
2004	24,5	45,6	21,2	8,7

Таблица П7

Динамика древесных ресурсов Беларуси

Год учета	Площадь лесов, $\frac{\text{тыс. га}}{\%}$				Лесис- тость, %	Запас, $\frac{\text{млн. м}^3}{\%}$	
	Общая	В том числе				общий	в том числе спе- лых
		лесная	Из нее по- крытая лесом	Из нее спелых			
1945	$\frac{6159,0}{100}$	$\frac{5198,0}{84,4}$	$\frac{4589,0}{74,5}$	$\frac{405,0}{6,2}$	22,1	$\frac{321,8}{100}$	$\frac{55,6}{17,4}$
1966	$\frac{8023,3}{100}$	$\frac{7405,5}{92,3}$	$\frac{6749,7}{84,1}$	$\frac{283,5}{3,5}$	32,5	$\frac{511,1}{100}$	$\frac{47,6}{9,3}$
1973	$\frac{8205,1}{100}$	$\frac{7478,3}{91,1}$	$\frac{7042,8}{85,8}$	$\frac{246,8}{3,0}$	35,9	$\frac{632,6}{100}$	$\frac{48,3}{7,6}$
1983	$\frac{8264,9}{100}$	$\frac{7508,6}{90,9}$	$\frac{7192,3}{87,0}$	$\frac{319,1}{4,2}$	34,6	$\frac{912,9}{100}$	$\frac{74,5}{8,2}$
1988	$\frac{8054,8}{100}$	$\frac{7301,6}{90,0}$	$\frac{7027,7}{87,2}$	$\frac{334,5}{4,2}$	33,9	$\frac{947,8}{100}$	$\frac{72,3}{7,6}$
1994	$\frac{8676,1}{100}$	$\frac{7764,8}{89,6}$	$\frac{7362,3}{85,0}$	$\frac{351,4}{4,8}$	36,5	$\frac{1095,1}{100}$	$\frac{74,9}{6,8}$
2001	$\frac{9247,5}{100}$	$\frac{8275,7}{89,5}$	$\frac{7851,1}{84,9}$	$\frac{623,0}{6,7}$	38,0	$\frac{1339,9}{100}$	$\frac{137,2}{10,2}$

Таблица П8

Распределение лесов Беларуси по народнохозяйственному значению (на 01.01.2001 г.)

Лесофондодержатели	Всего		Группа лесов	
	тыс. га	%	первая	вторая
Минлесхоз	7591,8	82,1	3572,1	4019,7
Минсельхозпрод	347,2	3,8	128,9	218,3
Минобороны	342,8	3,7	117,1	225,7
Управление делами Президента	647,2	7,0	487,3	159,8
Министерство по чрезвычайным ситуациям	216,2	2,3	216,2	—
Местные исполнительные и распорядительные органы власти	35,3	0,4	35,3	—
Министерство образования	27,1	0,3	17,0	10,1
Институт леса НАН Беларуси	40,0	0,4	27,0	13,0
<i>Итого</i>	9247,5	100,0	4600,9	4646,4



Рис. П1. Структура управления лесным хозяйством



Рис. П2. Место организационной структуры управления лесным хозяйством в общегосударственной системе управления:
 —> — существующие управленческие связи;
> — проектируемые управленческие связи

ЛИТЕРАТУРА

1. Багинский В. Ф. Лесопользование и лесная наука в Швеции и Финляндии // Проблемы лесоведения и лесоводства: Сб. науч. трудов. – Вып. 49. – Гомель, ИЛ НАНБ, 1998. – С. 206–218.
2. Гавриленко Д. А., Круглов В. А. Административные правонарушения: вопросы и ответы. – Мн.: ТетраСистемс, 2003. – 40 с.
3. Гоев А. В. Экологическое право Республики Беларусь. – Мн.: Молодежное научное общество, 2000. – 160 с.
4. Дашкевич Е. А. Лесное право и лесная политика: Учеб. пособие для студентов специальности «Менеджмент» очной и заочной форм обучения. – Мн.: БГТУ, 2004. – 118 с.
5. История Беларуси. – Мн.: Беларусь, НПЖ ФУА, 1997. – 448 с.
6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Текст Кодекса по состоянию на 12 января 2004 г. – Мн.: Амалфея, 2004. – 272 с.
7. Лесной кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Полиграфическое предприятие Управления делами Президента Республики Беларусь, 2000. – 81 с.
8. Право: Учебник для вузов / Н. А. Теплова, М. В. Малинкович и др. Под ред. проф. Н. А. Тепловой, проф. М. В. Малинкович. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. – 287 с.
9. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Текст Кодекса по состоянию на 20 марта 2003 г. – Мн.: Амалфея, 2003. – 288 с.
10. Управление лесным хозяйством в странах с переходным типом экономики // Итоги XI Всемирного лесного конгресса (Анталья, Турция, 13–22 октября 1997 г.). – М., 2000. – С. 28–35.
11. Юшкевич Н. Т., Атрощенко О. А., Федоренчик А. С. и др. Сертификация управления лесами и лесопользования в Республике Беларусь // Труды БГТУ. Сер. I. Лесное хоз-во, 2002. – С. 3–7.
12. Янушко А. Д., Санкович М. М., Желиба Б. Н. Хозрасчет и эколого-экономическая оценка земельных и лесных ресурсов в лесхозах Беларуси. – Мн.: Ураджай, 1993. – 150 с.
13. Янушко А. Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: БГТУ, 2001. – 248 с.
14. Янушко А. Д., Арещенко В. Д., Санкович М. М. Экономика лесного хозяйства: Учеб. пособие / Под общ. ред. А. Д. Янушко. – Мн.: ПИОН, 2000. – 304 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Программа дисциплины.....	4
Основные понятия и определения тем курса.....	8
Тема 1. Предмет и объект изучения лесного права и лесной политики.....	8
Тема 2. История лесного права и лесной политики.....	10
Тема 3. Источники лесного права и лесной политики	15
Тема 4. Право государственной собственности на леса как основа лесного законодательства и лесной политики Республики Беларусь.....	17
Тема 5. Управление государственным лесным фондом и лесным хозяйством.....	20
Тема 6. Лесные пользования.....	23
Тема 7. Порядок предоставления права на осуществление лесных пользований	27
Тема 8. Охрана и защита лесов	30
Тема 9. Лесной кадастр и его правовые основы	33
Тема 10. Ответственность за нарушение лесного законодательства.....	36
Тема 11. Лесная сертификация	42
Тема 12. Международные договоры в области регулирования лесных отношений	45
Приложение	48
Литература	54

ЛЕСНОЕ ПРАВО И ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА

Составитель **Дашкевич** Елена Анатольевна

Редактор **И. О. Гордейчик**

Подписано в печать 12.06.2006. Формат 60×84 1/16.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 3,3. Уч.-изд. л. 3,4.
Тираж 50 экз. Заказ .

Учреждение образования
«Белорусский государственный технологический университет».
220050. Минск, Свердлова, 13а.
ЛИ № 02330/0133255 от 30.04.2004.

Отпечатано в лаборатории полиграфии учреждения образования
«Белорусский государственный технологический университет».
220050. Минск, Свердлова, 13.
ЛП № 02330/0056739 от 22.01.2004.